



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR (ETP) – COMPLETO

1. Identificação da Demanda

A demanda foi identificada pela Secretaria Municipal de Saúde de Porto Xavier/RS, com base na constatação de que uma parcela significativa da população em situação de vulnerabilidade social apresenta dificuldades no acesso a óculos de grau, item fundamental para qualidade de vida, aprendizagem e desempenho profissional. O Município pretende instituir um modelo de auxílio social no valor de **R\$ 200,00 por beneficiário**, operacionalizado via **credenciamento de empresas do ramo óptico**.

2. Justificativa da Contratação

A correção da acuidade visual é uma necessidade básica. Sem ela, temos queda no rendimento escolar, dificuldade no acesso ao trabalho e risco à segurança em tarefas do dia a dia. A proposta atende a diretrizes do SUS no tocante à promoção da saúde e equidade no atendimento, além de integrar a política municipal de assistência farmacêutica e oftalmológica.

O modelo por **credenciamento** é o mais eficiente nesse caso, pois:

- Garante livre escolha do cidadão;
- Evita monopólio e favorecimento;
- Permite adesão contínua de fornecedores;
- Dá flexibilidade orçamentária (só paga se usar);
- Atende perfeitamente ao **art. 78, I, da Lei 14.133/2021**, que prevê credenciamento para prestação de serviços com múltiplos interessados, de forma isonômica.

3. Diagnóstico da Situação Atual

Hoje, o Município não possui nenhum tipo de auxílio sistematizado para aquisição de óculos. A entrega ocorre apenas em casos excepcionais, muitas vezes judicializados ou dependentes de doações. Isso gera desigualdade e ineficiência administrativa.

4. Objetivo da Contratação

Garantir o **credenciamento contínuo de óticas** que forneçam óculos de grau completos, conforme prescrição oftalmológica, mediante pagamento de até **R\$ 200,00 por beneficiário autorizado**, com recursos da Secretaria de Saúde. O programa terá vigência de **12 meses**, podendo ser prorrogado por igual período.

5. Público-Alvo

Municípios previamente avaliados pela Secretaria de Saúde, com:

- Receita oftalmológica válida;
- Comprovação de baixa renda ou situação de vulnerabilidade;
- Cadastro no sistema municipal de benefícios.

6. Requisitos da Solução

- Fornecimento de armação e lentes conforme prescrição.
- Opções de armações populares e resistentes.
- Entrega mediante autorização emitida pela Secretaria.
- Nota fiscal em nome da Prefeitura.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE PORTO XAVIER



- Atendimento presencial em Porto Xavier.
- Canal de atendimento ao cidadão (telefone/WhatsApp).

7. Forma de Repasse

A Prefeitura pagará diretamente à empresa credenciada após comprovação da entrega e prestação de contas, mediante:

- Nota fiscal;
- Termo de recebimento assinado pelo beneficiário;
- Cópia da receita oftalmológica.

8. Estimativa da Demanda

Previsão de **700 beneficiários ao ano**, com valor fixo de **R\$ 200,00 cada**, totalizando:

🇧🇷 **R\$ 140.000,00/ano**

9. Análise de Riscos

Risco	Probabilidade	Impacto	Mitigação
Falta de interessados no credenciamento	Média	Alta	Ampla divulgação; flexibilização de critérios de localização
Descumprimento de qualidade dos produtos	Média	Alta	Fiscalização e cláusulas contratuais de rescisão
Tentativas de fraude por parte de beneficiários	Baixa	Alta	Controle interno com CPF, número de autorização, recibo com foto e assinatura
Inconsistência no atendimento	Média	Média	Auditorias por amostragem e relatórios mensais

10. Alternativas Avaliadas

- **Aquisição direta via licitação:** Inviável, pois exige centralização, estocagem e entrega dos óculos, limitando a liberdade do cidadão e burocratizando o processo.
- **Transferência direta de recurso ao beneficiário:** Vedada por limitações legais e risco de desvio de finalidade.
- **Credenciamento:** Mais ágil, seguro, transparente e descentralizado.

11. Impacto Esperado

- Melhora da saúde visual da população;
- Redução de evasão escolar e improdutividade laboral;
- Inclusão social e digital;
- Redução da judicialização do direito à saúde.

