

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP

CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS PARA CONCURSO PÚBLICO

1. Identificação da Necessidade

A Prefeitura Municipal de São Martinho/RS enfrenta uma crescente demanda por reposição de pessoal em diversas áreas da administração pública. Consta-se um número significativo de vacâncias em cargos essenciais de níveis superior, médio e fundamental, decorrentes de aposentadorias, exonerações e falecimentos. Esta situação tem impactado diretamente a qualidade e a continuidade da prestação de serviços públicos à população, gerando sobrecarga de trabalho aos servidores remanescentes e, em alguns casos, comprometendo o atendimento de demandas básicas.

A realização de concurso público é a medida legal e constitucionalmente prevista para o provimento de cargos efetivos, conforme o Art. 37, II, da Constituição Federal de 1988, e a Lei nº 8.112/90 (adaptada ao regime jurídico único municipal). A ausência de novos ingressos por meio de concurso público representa um risco à eficiência administrativa e à observância dos princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência.

2. Descrição do Objeto

O objeto deste Estudo Técnico Preliminar é a contratação de serviços especializados para a realização de concurso público destinado ao provimento de cargos efetivos na Prefeitura Municipal de São Martinho/RS. A contratação será realizada por dispensa de licitação, com fundamento no Art. 75, inciso XV, da Lei nº 14.133/2021, que permite a contratação de instituição brasileira incumbida regimental ou estatutariamente da pesquisa, do ensino ou do desenvolvimento institucional, desde que demonstre inquestionável reputação ético-profissional e não tenha fins lucrativos.

A FUNDATEC (Fundação Universidade Empresa de Tecnologia e Ciências) foi identificada como a provedora ideal para este serviço. O escopo dos serviços a serem contratados, conforme proposta apresentada, inclui:

- **Diagnóstico e Planejamento:** Análise das necessidades do município, definição de cargos e vagas.
- **Elaboração de Editais:** Redação e publicação de editais de abertura, retificações e demais comunicados.
- **Inscrições:** Gerenciamento do processo de inscrições, com capacidade para atender até 800 (oitocentos) candidatos inicialmente.
- **Aplicação de Provas:** Organização e execução de provas teórico-objetivas, provas práticas e avaliação de títulos, conforme a natureza dos cargos.
- **Correção e Avaliação:** Processamento e correção das provas, bem como a avaliação dos títulos.



- **Recursos:** Recebimento, análise e resposta aos recursos administrativos interpostos pelos candidatos.
- **Assessoria Jurídica:** Suporte jurídico especializado durante todas as fases do concurso.
- **Divulgação e Resultados:** Publicação de gabaritos, resultados preliminares e finais, e demais atos do certame.
- **Homologação:** Apoio na homologação do resultado final do concurso.

Os custos estimados para a contratação, conforme proposta da FUNDATEC, são de R\$ 101.964,00 (cento e um mil, novecentos e sessenta e quatro reais) como valor fixo, acrescido de R\$ 79,23 (setenta e nove reais e vinte e três centavos) por candidato excedente ao limite inicial de 800 (oitocentos) inscritos.

3. Levantamento de Alternativas

Foram analisadas as seguintes alternativas para a contratação dos serviços de realização do concurso público:

- **A. Realização de Licitação Tradicional (Concorrência ou Pregão):**
- **Vantagens:** Potencial de maior competitividade de preços.
- **Desvantagens:** Processo mais demorado, exigindo prazos extensos para elaboração de edital, fase de lances/propostas, recursos e homologação. Este atraso poderia agravar a situação de vacância de cargos essenciais, comprometendo ainda mais a prestação de serviços públicos e gerando riscos de continuidade.
- **Rejeição:** A urgência na reposição de pessoal e a complexidade inerente à organização de um concurso público, que exige expertise e reputação inquestionáveis, tornam a licitação tradicional uma alternativa menos eficiente e mais arriscada para a presente necessidade.

B. Contratação de Outras Instituições por Dispensa ou Licitação:

- **Vantagens:** Possibilidade de explorar outras opções no mercado.
- **Desvantagens:** A FUNDATEC se destaca pela sua notória especialização e experiência comprovada na realização de concursos públicos para diversas esferas governamentais, incluindo municípios de porte similar ao de São Martinho/RS. Possui certificações de qualidade (ex: ISO) e uma reputação consolidada, o que minimiza riscos de impugnações e problemas na execução. Outras instituições poderiam não oferecer o mesmo nível de segurança jurídica e técnica.
- **Rejeição:** Embora existam outras instituições, a FUNDATEC apresenta um histórico de sucesso e reconhecimento que a qualifica como a opção mais segura e eficiente, justificando a escolha pela dispensa de licitação com base em sua notória especialização.

C. Contratação da FUNDATEC por Dispensa de Licitação (Art. 75, XV, Lei 14.133/2021):

- **Vantagens:** Agilidade no processo de contratação, redução de custos administrativos inerentes a um processo licitatório complexo, garantia de contratação de uma instituição com notória especialização e experiência comprovada, minimizando riscos de falhas na



execução do concurso e contestações. A FUNDATEC é uma instituição sem fins lucrativos, com vasta experiência em concursos públicos, o que se alinha perfeitamente ao dispositivo legal.

- **Escolha:** Esta alternativa é a mais adequada, pois atende à urgência da demanda, à necessidade de segurança jurídica e técnica na execução do concurso, e à economicidade, considerando a redução de custos indiretos e a qualidade do serviço.

4. Estimativa de Custos e Viabilidade Orçamentária

A estimativa de custos para a contratação dos serviços da FUNDATEC é de R\$ 101.964,00 (cento e um mil, novecentos e sessenta e quatro reais) fixos, mais R\$ 79,23 (setenta e nove reais e vinte e três centavos) por candidato excedente a 800. Esta estimativa foi baseada na proposta comercial apresentada pela FUNDATEC, que serve como referência de mercado para serviços de alta especialização.

Para fins de análise de economicidade, foi realizada uma pesquisa informal de preços de concursos públicos de porte similar em municípios vizinhos ou com características semelhantes, confirmando que os valores propostos pela FUNDATEC estão em consonância com o mercado e são considerados razoáveis para a complexidade e a responsabilidade do serviço.

A dotação orçamentária para cobrir as despesas decorrentes desta contratação será proveniente da rubrica orçamentária destinada a “Despesas com Pessoal e Encargos Sociais” ou “Concursos e Seleções Públicas”, conforme disponibilidade e adequação no orçamento municipal vigente. A Secretaria Municipal de Finanças e Orçamento confirmará a disponibilidade de recursos antes da formalização do contrato.

5. Identificação e Gerenciamento de Riscos

A realização de um concurso público envolve diversos riscos que podem comprometer a lisura, a eficiência e a validade do certame. A seguir, apresenta-se uma análise dos principais riscos e suas respectivas estratégias de mitigação:

5.1. Riscos Operacionais

- **Risco:** Atraso nas etapas do cronograma do concurso.
- **Probabilidade:** Média
- **Impacto:** Alto (prejuízo à imagem da administração, atraso na reposição de pessoal, insatisfação dos candidatos).
- **Mitigação:**
 - Definição de cronograma detalhado e realista em contrato.
 - Cláusulas contratuais com penalidades por atraso.
 - Fiscalização rigorosa por parte da Prefeitura.
 - Reuniões periódicas de acompanhamento com a FUNDATEC.

Risco: Falhas na aplicação das provas (erros de impressão, problemas logísticos, falta de fiscais).



- **Probabilidade:** Baixa (devido à expertise da FUNDATEC)
- **Impacto:** Alto (anulação de questões, anulação de provas, contestações judiciais).
- **Mitigação:**
 - Experiência e reputação da FUNDATEC como mitigador primário.
 - Cláusulas contratuais que responsabilizam a contratada por falhas operacionais.
 - Plano de contingência detalhado.
 - Treinamento adequado da equipe de aplicação.

5.2. Riscos Jurídicos e de Imagem

- **Risco:** Contestações judiciais ou administrativas por parte de candidatos.
- **Probabilidade:** Média
- **Impacto:** Alto (paralisação do concurso, custos com defesa, desgaste da imagem da administração).
- **Mitigação:**
 - Elaboração de editais claros e em conformidade com a legislação.
 - Transparência em todas as etapas do processo.
 - Assessoria jurídica especializada da FUNDATEC e da Prefeitura.
 - Canais de recurso bem definidos e eficientes.

Risco: Baixa adesão de candidatos, comprometendo a competitividade.

- **Probabilidade:** Baixa
- **Impacto:** Médio (necessidade de novo concurso, custos adicionais).
- **Mitigação:**
 - Ampla divulgação do edital em diversos meios.
 - Cargos e salários atrativos, conforme a realidade municipal.
 - Definição de taxas de inscrição razoáveis.

5.3. Riscos Financeiros

- **Risco:** Aumento significativo no número de candidatos excedentes, elevando o custo total.
- **Probabilidade:** Média
- **Impacto:** Médio (necessidade de suplementação orçamentária).
- **Mitigação:**
 - Previsão orçamentária com margem para excedentes.
 - Monitoramento constante do número de inscritos.
 - Cláusulas contratuais claras sobre o custo por excedente.



6. Sustentabilidade

A contratação da FUNDATEC alinha-se a princípios de sustentabilidade, uma vez que a instituição demonstra compromisso com práticas socioambientais em suas operações. Especificamente, a FUNDATEC adota medidas para a redução do impacto ambiental na impressão de provas e materiais, utilizando papel certificado e otimizando processos para minimizar o consumo de recursos. Além disso, a realização de concursos públicos contribui para a sustentabilidade social ao promover o acesso igualitário a cargos públicos, fortalecendo a meritocracia e a qualidade dos serviços prestados à comunidade.

7. Conclusão e Recomendação

Com base na análise da necessidade, na descrição do objeto, no levantamento de alternativas, na estimativa de custos, na viabilidade orçamentária e na identificação e gerenciamento de riscos, conclui-se que a contratação da FUNDATEC por dispensa de licitação, fundamentada no Art. 75, inciso XV, da Lei nº 14.133/2021, é a solução mais adequada para a Prefeitura Municipal de São Martinho/RS.

A FUNDATEC, por sua notória especialização, experiência comprovada, reputação ético-profissional e natureza jurídica de instituição sem fins lucrativos, oferece a segurança técnica, jurídica e operacional necessária para a realização de um concurso público de alta qualidade. A agilidade proporcionada pela dispensa de licitação é crucial para a célere reposição de pessoal em cargos essenciais, garantindo a continuidade e a melhoria dos serviços públicos.

Recomenda-se, portanto, o prosseguimento do processo de contratação da FUNDATEC, com a devida formalização da dispensa de licitação, observando-se todas as etapas e exigências legais para a efetivação do contrato.

São Martinho – RS, 06 de janeiro de 2026.

DANIELE CARINE TRAESEL

Secretária de Administração