



**MUNICÍPIO DE ROLADOR/RS
GABINETE DO PREFEITO**



MENSAGEM N° 69/2025

Rolador, RS, 07 de agosto de 2025.

**Excelentíssimo Senhor
JOÃO LUIZ MENEZES DE MORAIS
M.D. Presidente da Câmara Municipal de Vereadores
Rolador - RS.**

Excelentíssimo Senhor Presidente,

Ao passo em que cumprimentamos cordialmente Vossa Excelência e os demais Edis que compõe esta egrégia Casa Legislativa, colhemos do presente para encaminhar o Projeto de Lei (E) nº 63/2025, o qual **Insere o inciso VI ao art. 43 e cria o art. 78-A na Lei Orgânica Municipal.**

Trata-se de Projeto de Lei para a alteração da Lei Orgânica Municipal, com o objetivo de dar início à Reforma da Previdência Municipal, nos termos preceituados pela Emenda Constitucional nº 103/2019, resguardando-se as regras transitórias para os atuais servidores efetivos.

A obrigatoriedade de alteração da Lei Orgânica Municipal é da disposição contida no artigo 40, III da Constituição Federal, de acordo com a redação conferida pela Emenda Constitucional nº 103, que assim passou a dispôr:

"Art. 40 O regime próprio de previdência social dos servidores titulares de cargos efetivos terá caráter contributivo e solidário, mediante contribuição do respectivo ente federativo, de servidores ativos, de aposentados e pensionistas, observados critérios que preservem o equilíbrio financeiro e atuarial.

§ 1º O servidor abrangido por regime próprio de previdência social será aposentado:

I – por incapacidade permanente para o trabalho, no cargo em que estiver investido, quando insuscetível de readaptação, hipótese em que será obrigatória a realização de avaliações periódicas para verificação da continuidade das condições que ensejaram a concessão da aposentadoria, na forma de lei do respectivo ente federativo;

.....
III – no âmbito da União, aos 62 (sessenta e dois) anos de idade, se mulher, e aos 65 (sessenta e cinco) anos de idade, se homem, e, no âmbito dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, na idade mínima estabelecida mediante emenda às respectiva Constituições e Leis Orgânicas, observados o tempo de



contribuição e os demais requisitos estabelecidos em lei complementar do respectivo ente federativo.

.....” (g.n.)

Portanto, para que possa ser instalada a Reforma da Previdência Municipal, é necessária a alteração junto à Lei Orgânica Municipal, para após, dispor através de leis complementares os requisitos para o acesso às novas regras, de acordo com a Emenda Constitucional nº 103.

DAS LEIS COMPLEMENTARES

Foi constatado durante o processo de análise da legislação para a efetivação da Reforma da Previdência Municipal, que no âmbito do Município não há a previsão na Lei Orgânica Municipal, da edição de Lei Complementar para o estabelecimento do Plano de Benefícios (necessário tendo em conta a exigência contida no inciso III do § 1º do art. 40 da Constituição Federal), o que demanda também uma alteração no artigo 43.

Tal situação trará segurança jurídica com relação à Reforma da Previdência Municipal, a ser chancelada pelos órgãos de Controle Externo (Tribunal de Contas do Estado e Ministério da Previdência).

DA NECESSIDADE DE IMPLEMENTAÇÃO DE NOVAS REGRAS DE BENEFÍCIOS

O artigo 9º da Emenda Constitucional nº 103, em seu § 1º exigiu que os regimes próprios de previdência comprovem o equilíbrio financeiro e atuarial:

“Art. 9º

.....
§ 1º O equilíbrio financeiro e atuarial do regime próprio de previdência social deverá ser comprovado por meio de garantia de equivalência, a valor presente, entre o fluxo das receitas estimadas e das despesas projetadas, apuradas atuarialmente, que, juntamente com os bens, direitos e ativos vinculados, comparados às obrigações assumidas, evidenciem a solvência e a liquidez do plano de benefícios.

.....”

Para tanto, a avaliação atuarial apresentou um déficit atuarial, representado por alíquotas suplementares e se denota a necessidade da revisão nas regras dos benefícios pagos pelo Regime Próprio de Previdência.

Tal obrigação patronal não pode ser ignorada, havendo a necessidade de rever as regras de acessibilidade e forma de cálculo dos benefícios de aposentadoria e pensão por morte, tal qual como ocorreu com os servidores federais quando da promulgação da Emenda Constitucional nº 103, e vem ocorrendo com os Estados e Municípios da nação, desde a sua edição.



MUNICÍPIO DE ROLADOR/RS GABINETE DO PREFEITO



A recepção das novas regras, estabelecidas pela Emenda Constitucional nº 103 é obrigação dos gestores municipais, quando for constatada a existência de elevado déficit atuarial junto aos seus regimes próprios de previdência.

O Tribunal de Contas do Estado, através do Ofício Circular nº DCF nº 19/2021, de 02 de junho de 2021 já emitiu orientações sobre a Emenda Constitucional nº 103, dirigido aos administradores municipais, e tal como disposto no documento, deverá ser implementado pelo Município, com o objetivo de promover medidas a solucionar seu déficit previdenciário do RPPS.

DAS CONSEQUÊNCIAS DA NÃO IMPLANTAÇÃO DE MEDIDAS DE CONTENÇÃO DO DÉFICIT NO RPPS

O Município está submetido ao cumprimento de todos os critérios para fins de emissão e renovação do Certificado de Regularidade Previdenciária – CRP, e dentre estes, está o equilíbrio financeiro e atuarial do Regime Próprio de Previdência.

A não implantação de medidas de contenção do déficit, tendo em vista que no Município, o plano de equacionamento somado à contribuição patronal compromete uma boa parte dos recursos destinados à satisfação das necessidades da população, a Emenda Constitucional nº 103 veio a apresentar a solução para amenizar esta situação através da Reforma da Previdência no âmbito do Município.

Desta forma, entende-se pela necessidade de efetivação da reforma nos benefícios do Município, com vistas a auxiliar no equilíbrio atuarial e financeiro do RPPS, sendo que, a ausência de tal procedimento poderá acarretar na irregularidade do critério, sendo aplicadas as seguintes penalidades (sem prejuízo do comprometimento da aprovação das contas por parte do Tribunal de Conta do Estado): suspensão das transferências voluntárias da União, impedimento para celebrar acordos, contratos, convênios ou ajustes, bem como receber empréstimos, financiamentos, avais e subvenções em geral de órgãos ou entidades da administração direta e indireta da União, suspensão de empréstimos e financiamentos por instituições financeiras federais, e suspensão do pagamento dos valores devidos pelo RGPS aos RPPS na compensação financeira, na qualidade de regime de origem.

CARACTERÍSTICAS DA REFORMA DA PREVIDÊNCIA NO MUNICÍPIO

Pretende-se promover a Reforma da Previdência Municipal mantendo-se as atuais regras vigentes para os servidores do quadro, e a aplicação das regras estabelecidas para os servidores federais pela Emenda Constitucional nº 103 somente para os futuros servidores, na forma a ser encaminhada a esta Casa através da Lei específica tratando das regras de concessão dos benefícios previdenciários.

A presente proposta contempla a exigência contida no art. 40, § 1º, inciso III, relativamente à fixação das idades mínimas junto à Lei Orgânica. Estas idades mínimas serão aplicáveis aos futuros servidores públicos, e regras transitórias disciplinarão os



**MUNICÍPIO DE ROLADOR/RS
GABINETE DO PREFEITO**



critérios (inclusive de idade mínima diferenciada) para os atuais servidores públicos na forma a ser fixada na lei que será enviada a este Poder Legislativo, como prosseguimento dos trabalhos e que regulamentará o Plano de Benefícios do Regime Próprio de Previdência.

Assim, entendo ser de extrema necessidade as alterações propostas através do presente projeto de lei é que encaminhamos o mesmo para a análise e aprovação desta casa legislativa, assim como colocamos a disposição para eventuais esclarecimentos adicionais.

Ante o exposto, e esperando a costumeira atenção dos membros do egrégio Poder Legislativo, aguardamos a aprovação do inclusivo Projeto de Lei.

Atenciosamente,

JOÃO ALBERTO AQUINO GOMES
Prefeito Municipal



PROJETO DE LEI Nº 63/2025.

Insere o inciso VI ao art. 43 e cria o art. 78-A na Lei Orgânica Municipal.

O PREFEITO MUNICIPAL DE ROLADOR. No uso de suas atribuições constitucionais e legais;

... PREÂMBULO LEGAL ...

Art. 1º Insere inciso VII no art. 43 da Lei Orgânica, com a seguinte redação:

Art. 43.....
I -
II -
III -
IV -
V -
VI -

VII – Plano de Benefícios dos servidores ocupantes de cargo efetivo, quando vinculados ao Regime Próprio de Previdência Social.

Art. 2º Fica criado o art. 78-A na Lei Orgânica, com a seguinte redação:

Art. 78-A. O servidor efetivo, filiado a regime próprio de previdência social, será aposentado voluntariamente aos 62 (sessenta e dois) anos de idade, se mulher, e aos 65 (sessenta e cinco) anos de idade, se homem, observados o tempo de contribuição e os demais requisitos estabelecidos em lei complementar.

Parágrafo Único. Regras transitórias disciplinarão critérios diferenciados para os servidores que ingressaram no serviço público até a data da vigência da lei complementar de que trata o caput deste artigo.



**MUNICÍPIO DE ROLADOR/RS
GABINETE DO PREFEITO**



Art. 3º Esta Emenda à Lei Orgânica Municipal entra em vigor a contar da data da publicação da Lei Complementar que disciplinará o Plano de Benefícios dos servidores públicos municipais detentores de cargo efetivo.

Parágrafo Único. Enquanto não promulgada a lei complementar de que trata o *caput*, permanecem em vigor as disposições contidas na legislação municipal vigente.

Art. 4º. Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

(...)