



PORTO MAUÁ
SISTEMA DE COMPRAS E LICITAÇÕES
RESULTADOS PEDIDO DE COMPRA / SERVIÇO

Impressão: 24/09/2025

Hora: 14:26:49



PEDIDO DE COMPRA: 000147/2025
EMIÇÃO: 17/09/2025
SECRETARIA: SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO E FINANÇAS
TIPO DO PEDIDO: DISPENSA - LIMITE

OBJETIVO

CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA CONCESSÃO NÃO ONEROSA DE SOFTWARE CONSIGNET REFERENTE LICENÇA DE USO E ATUALIZAÇÃO DE NOVAS FUNCIONALIDADES DO SOFTWARE DIGITAL DE GERENCIAMENTO E CONTROLE DAS MARGENS CONSIGNÁVEIS E PROCESSO DE CONSIGNAÇÕES EM FOLHA DE PAGAMENTO DOS SERVIDORES DO MUNICÍPIO DE PORTO MAUÁ

JUSTIFICATIVA

A presente contratação da plataforma Consignet visa aprimorar o controle, a segurança e a transparência das operações financeiras

CONSIGNET SISTEMAS LTDA - 8781						Total do fornecedor		
23.112.748/0001-81						0,00		

Lot/Item	Valor Ref	Qtde Min	Qtde Max	Descrição	UN	Valor do item	Total Item
0000/001	0,00	0,00	12,00	22566 - CONTRATAÇÃO DA PLATAFORMA PARA GESTÃO DE CONSIGNAÇÕES EM FOLHA DE PAGAMENTO	UN	0,00	0,00

Total geral itens R\$ 0,00

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

Este estudo técnico preliminar tem como objetivo justificar a necessidade da contratação da plataforma Consignet para gestão de consignações em folha de pagamento, visando aprimorar o controle, a segurança e a transparência das operações financeiras relacionadas.

A administração pública requer uma solução tecnológica que permita:

Automatização dos processos de averbação de empréstimos consignados;

Redução de erros manuais e fraudes;

Integração com sistemas de folha de pagamento;

Atendimento às normativas legais e regulatórias.

A implementação da plataforma Consignet trará os seguintes benefícios:

Maior agilidade e eficiência na gestão das consignações;

Transparência para os servidores públicos;

Redução de custos operacionais;

Maior segurança nas transações financeiras.

ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

O município ainda não regulamentou o Plano Anual de Contratações. No entanto, a respectiva contratação está alinhada com as disposições orçamentárias e com as necessidades da Administração Municipal. Logo, a aquisição está de acordo com o planejamento desta Administração.



DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Os serviços consignados têm natureza de serviços comuns, tendo em vista que seus padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado, nos termos do art. 6º, inciso XIII, da Lei Federal nº 14.133/2021.

As principais características do SISTEMA são:

Controle da Margem Consignada

Uma vez disponibilizada a margem do servidor no SISTEMA, o mesmo fará o controle para que não sejam feitos lançamentos superiores a margem cadastrada. O SISTEMA disponibiliza tela para consulta de margem, sendo que, para os responsáveis do ÓRGÃO PÚBLICO disponibiliza também telas para consulta dos históricos da margem e históricos dos lançamentos.

O cálculo da margem é configurado no SISTEMA conforme decreto e normas estabelecidas pelo ÓRGÃO PÚBLICO.

Controle das averbações em folha

As CONSIGNATÁRIAS acessam o SISTEMA via internet e realizam os lançamentos diretamente na folha de pagamento. SISTEMA permite lançamentos de empréstimos, mensalidades e lançamentos em geral como diferenças em consultas e outros descontos.

O SISTEMA disponibiliza, para empréstimos consignados, a possibilidade de lançamentos de reservas, refinanciamentos e portabilidade.

As CONSIGNATÁRIAS podem também quitar contratos, cancelar ou amortizar parcelas.

Integração com sistema de folha

A integração é realizada com sistema de folha por meio de arquivos textos. O SISTEMA disponibiliza três layouts: um para integração da margem consignada, outro em que o SISTEMA gera os descontos do mês para o sistema de folha de pagamento e um terceiro, em que o sistema de folha de pagamento gera para o SISTEMA a confirmação dos descontos que foram efetivados na folha de pagamento.

Relatórios e arquivos para conciliação

O SISTEMA disponibiliza relatórios para controle das consignações geradas tanto para responsáveis pelo ÓRGÃO PÚBLICO quanto para as CONSIGNATÁRIAS. As CONSIGNATÁRIAS utilizarão o relatório para fazer a conferência dos descontos realizados, eliminando a necessidade de o ÓRGÃO PÚBLICO enviar este relatório todo mês às CONSIGNATÁRIAS. SISTEMA ainda disponibiliza arquivo para que as CONSIGNATÁRIAS possam fazer a conciliação ou conferência de forma automática.

O SISTEMA possibilita a geração de relatórios em formato PDF, .txt ou excel.

Controle de avisos

O SISTEMA possibilita o envio de avisos a todas as CONSIGNATÁRIAS, a uma específica, ou ainda aos usuários do SISTEMA.

Bloqueios

Administradores do ÓRGÃO PÚBLICO podem realizar bloqueios de acesso a usuários ou a CONSIGNATÁRIAS inteiras.

Pode ser bloqueado todas as operações da CONSIGNATÁRIA dentro do SISTEMA ou apenas parte das operações.

Servidores que não desejam ou não podem realizar empréstimo consignado também podem ter um bloqueio no SISTEMA.

Sistema de Segurança

O controle de acesso é realizado por senha criptografada de 128 bits unidirecional. O SISTEMA disponibiliza cadastro de perfis e usuários para manutenção e gerenciamento dos acessos das CONSIGNATÁRIAS e usuários do ÓRGÃO PÚBLICO.

O SISTEMA utiliza o recurso de autenticação centralizada, os usuários possuem apenas uma senha de acesso independentemente do local em que estejam.

Portal do servidor

Portal disponibilizado ao servidor para consulta de margem, histórico de descontos e realização de simulação de ranking de melhores taxas de empréstimos, para consignar.

O software digital suporta o processo digital de registro online em tempo real de consignações via internet.

A cessão de direito de uso, serviços de implantação, migração de dados, suporte técnico operacional, manutenção de software digital de gerenciamento e controle de margem consignável e gestão de consignações facultativas em folha de pagamento, denominado Consignet(sistema)

A assistência será realizada mediante o contato realizado por funcionário da Prefeitura, através de acesso remoto para a solução



PORTO MAUÁ
SISTEMA DE COMPRAS E LICITAÇÕES
RESULTADOS PEDIDO DE COMPRA / SERVIÇO

Impressão: 24/09/2025

Hora: 14:26:49



ou esclarecimento necessários.

A contratação será realizada por meio de licitação, na modalidade Dispensa de Licitação conforme estabelecido pela Lei Federal nº 14.133/2021. Para fornecimento/prestação dos serviços pretendidos os eventuais interessados deverão comprovar que atuam em ramo de atividade compatível com o objeto da licitação, bem como apresentar os seguintes documentos a título habilitação, nos termos do art. 62, da Lei nº 14.133/2021:

- Cartão CNPJ (Comprovante de Inscrição e de situação cadastral);
- Certidão Negativa de Débitos Municipais;
- Certidão Negativa de Débitos Estaduais;
- Certidão Negativa de Débitos Federais;
- Certidão Judicial Cível Negativa – Falência;
- Certidão Negativa de Débitos Trabalhistas;
- Certificado de Regularidade do FGTS;
- Declaração que não emprega menor.

ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

Item	Descrição	Quant.	Unid.
01	Contratação de plataforma para gestão de consignações em folha de pagamento.	12	mês

ALTERNATIVAS DISPONÍVEIS NO MERCADO

Foram consideradas as seguintes alternativas:

Desenvolver uma solução própria internamente;

Contratar outra empresa prestadora de serviço similar;

Utilizar a plataforma Consignet, que se destaca pela expertise e conformidades, regulatória.

ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

Para a presente contratação, não ocorrerá dispêndio financeiro.

DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

Foram consideradas as seguintes alternativas:

Desenvolver uma solução própria internamente;

Contratar outra empresa prestadora de serviço similar;

Utilizar a plataforma Consignet, que se destaca pela expertise e conformidades, regulatória.

Com base na análise, a plataforma Consignet demonstrou ser a opção mais viável devido à sua integração, segurança e aderência às necessidades do órgão.

JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Nos termos do art. 47, inciso II, da Lei Federal nº 14.133/2021, as licitações atenderão ao princípio do parcelamento, quando tecnicamente viável e economicamente vantajoso. Na aplicação deste princípio, o § 1º do mesmo art. 47 estabelece que deverão ser considerados a responsabilidade técnica, o custo para a Administração de vários contratos frente às vantagens da redução de custos, com divisão do objeto em itens, e o dever de buscar a ampliação da competição e de evitar a concentração de mercado. Em vista disto, o princípio do parcelamento não deverá ser aplicado à presente contratação, tendo em vista que eventual divisão do objeto geraria perda de economia de escala e causaria inviabilidade técnica, pois geraria maior trabalho de



fiscalização contratual frente à falta de padronização e uniformização.

RESULTADOS PRETENDIDOS

A implementação da plataforma Consignet trará os seguintes benefícios:

Maior agilidade e eficiência na gestão das consignações;

Transparência para os servidores públicos;

Redução de custos operacionais;

Maior segurança nas transações financeiras.

PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Para a contratação pretendida não haverá necessidade de providências prévias no âmbito da Administração. O fiscal de contrato está designado pela portaria 213 de 07 de julho de 2025.

CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Para utilização de tal plataforma, o interessado em prestar serviço de consignação com desconto direto em folha de pagamento, conforme limites estabelecidos pela Lei Municipal nº 1.233, de 14 de julho de 2015, deverá estar credenciado junto à prefeitura de Porto Mauá.

DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

Diante dos desafios e necessidades apresentadas, a contratação da plataforma Consignet se mostra a alternativa mais vantajosa, oferecendo segurança, agilidade e eficiência no gerenciamento de consignações. Com base na justificativa e nas especificações técnicas constantes neste Estudo Técnico Preliminar e seus anexos, e na existência de planejamento orçamentário para subsidiar esta contratação, declaramos que a contratação é viável, atendendo aos padrões de mercado.

TERMO DE REFERENCIA

DEFINIÇÃO DO OBJETO

Contratação da plataforma Consignet para gestão de consignações em folha de pagamento, visando aprimorar o controle, a segurança e a transparência das operações financeiras relacionadas.

FUNDAMENTAÇÃO DA CONTRATAÇÃO

O presente processo preenche os requisitos legais com fulcro no Artigo 75 Inciso II da Lei 14.133/2021, que permite a dispensa de licitação para contratação de bens e serviços com valores inferiores ao estabelecido pela Legislação para o exercício, respeitando os princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência e considerando que estão presentes os requisitos legais do art. 72, estando devidamente acompanhado de Termo de Referência, no qual constam informações que identificam o objeto, o preço estimado, a existência de dotação orçamentária, dentre outras especificações.

O Contrato de Cessão Não Onerosa de Software rege-se pelas normas do Código Civil Brasileiro em conjunto com a Lei nº 9.609/98 (Proteção da Propriedade Intelectual do Software), Lei nº 9.610/98 (Proteção dos Direitos Autorais), Lei nº 13.709/16 (Lei Geral de Proteção de Dados Pessoais) e demais legislações aplicáveis à espécie, bem como pelas cláusulas e condições adiante descritas.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A administração pública requer uma solução tecnológica que permita:
Automatização dos processos de averbação de empréstimos consignados;
Redução de erros manuais e fraudes;
Integração com sistemas de folha de pagamento;
Atendimento às normativas legais e regulatórias.

REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Os serviços consignados têm natureza de serviços comuns, tendo em vista que seus padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado, nos termos do art. 6º, inciso XIII da Lei Federal nº 14.133/2021.

As principais características do SISTEMA são:

Controle da Margem Consignada

Uma vez disponibilizada a margem do servidor no SISTEMA, o mesmo fará o controle para que não sejam feitos lançamentos superiores a margem cadastrada. O SISTEMA disponibiliza tela para consulta de margem, sendo que, para os responsáveis do ÓRGÃO PÚBLICO disponibiliza também telas para consulta dos históricos da margem e históricos dos lançamentos. O cálculo da margem é configurado no SISTEMA conforme decreto e normas estabelecidas pelo ÓRGÃO PÚBLICO.

Controle das averbações em folha

Os serviços consignados têm natureza de serviços comuns, tendo em vista que seus padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado, nos termos do art. 6º, inciso XIII da Lei Federal nº 14.133/2021.

As principais características do SISTEMA são:

Controle da Margem Consignada

Uma vez disponibilizada a margem do servidor no SISTEMA, o mesmo fará o controle para que não sejam feitos lançamentos superiores a margem cadastrada. O SISTEMA disponibiliza tela para consulta de margem, sendo que, para os responsáveis do ÓRGÃO PÚBLICO disponibiliza também telas para consulta dos históricos da margem e históricos dos lançamentos. O cálculo da margem é configurado no SISTEMA conforme decreto e normas estabelecidas pelo ÓRGÃO PÚBLICO.

Controle das averbações em folha

As CONSIGNATÁRIAS acessam o SISTEMA via internet e realizam os lançamentos diretamente na folha de pagamento. SISTEMA permite lançamentos de empréstimos, mensalidades e lançamentos em geral como diferenças em consultas e outros descontos.

O SISTEMA disponibiliza, para empréstimos consignados, a possibilidade de lançamentos de reservas, refinanciamentos e portabilidade.

As CONSIGNATÁRIAS podem também quitar contratos, cancelar ou amortizar parcelas.

Integração com sistema de folha

A integração é realizada com sistema de folha por meio de arquivos textos. O SISTEMA disponibiliza três layouts: um para integração da margem consignada, outro em que o SISTEMA gera os descontos do mês para o sistema de folha de pagamento e um terceiro, em que o sistema de folha de pagamento gera para o SISTEMA a confirmação dos descontos que foram efetivados na folha de pagamento.

Relatórios e arquivos para conciliação

O SISTEMA disponibiliza relatórios para controle das consignações geradas tanto para responsáveis pelo ÓRGÃO PÚBLICO quanto para as CONSIGNATÁRIAS. As CONSIGNATÁRIAS utilizarão o relatório para fazer a conferência dos descontos realizados, eliminando a necessidade de o ÓRGÃO PÚBLICO enviar este relatório todo mês às CONSIGNATÁRIAS. O SISTEMA ainda disponibiliza arquivo para que as CONSIGNATÁRIAS possam fazer a conciliação ou conferência de forma



PORTO MAUÁ
SISTEMA DE COMPRAS E LICITAÇÕES
RESULTADOS PEDIDO DE COMPRA / SERVIÇO

Impressão: 24/09/2025

Hora: 14:26:49



automática.

O SISTEMA possibilita a geração de relatórios em formato PDF, .txt ou excel.

Controle de avisos

O SISTEMA possibilita o envio de avisos a todos as CONSIGNATÁRIAS, a uma específica, ou ainda aos usuários do SISTEMA.

Bloqueios

Administradores do ÓRGÃO PÚBLICO podem realizar bloqueios de acesso a usuários ou a CONSIGNATÁRIAS inteiras.

Pode ser bloqueado todas as operações da CONSIGNATÁRIA dentro do SISTEMA ou apenas parte das operações.

Servidores que não desejam ou não podem realizar empréstimo consignado também podem ter um bloqueio no SISTEMA.

Sistema de Segurança

O controle de acesso é realizado por senha criptografada de 128 bits unidirecional. O SISTEMA disponibiliza cadastro de perfil de usuários para manutenção e gerenciamento dos acessos das CONSIGNATÁRIAS e usuários do ÓRGÃO PÚBLICO.

O SISTEMA utiliza o recurso de autenticação centralizada, os usuários possuem apenas uma senha de acesso independentemente do local em que estejam.

Portal do servidor

Portal disponibilizado ao servidor para consulta de margem, histórico de descontos e realização de simulação de ranking de melhores taxas de empréstimos, para consignar.

O software digital suporta o processo digital de registro online em tempo real de consignações via internet.

A cessão de direito de uso, serviços de implantação, migração de dados, suporte técnico operacional e manutenção de software digital de gerenciamento e controle de margem consignável e gestão de consignações facultativas em folha de pagamento, denominado Consignet(sistema)

A assistência será realizada mediante o contato realizado por funcionário da Prefeitura, através acesso remoto para a solução ou esclarecimento necessários.

A contratação será realizada por meio de licitação, na modalidade Dispensa de Licitação conforme estabelecido pela Lei Federal nº 14.133/2021. Para fornecimento/prestação dos serviços pretendidos os eventuais interessados deverão comprovar que atuam em ramo de atividade compatível com o objeto da licitação, bem como apresentar os seguintes documentos a título de habilitação, nos termos do art. 62, da Lei nº 14.133/2021:

- Cartão CNPJ (Comprovante de Inscrição e de situação cadastral);
- Certidão Negativa de Débitos Municipais;
- Certidão Negativa de Débitos Estaduais;
- Certidão Negativa de Débitos Federais;
- Certidão Judicial Cível Negativa – Falência;
- Certidão Negativa de Débitos Trabalhistas;
- Certificado de Regularidade do FGTS;
- Declaração que não emprega menor.

MODELO DE EXECUÇÃO DO OBJETO

A CONTRATADA reconhece os direitos da Administração, em caso de rescisão administrativa, previstos no artigo da Lei Federal nº 14.133/2021.

A Contratação rege-se pelas normas constantes deste Contrato, da Lei Federal nº 14.133/2021, bem como demais normas aplicáveis.

MODELO DE GESTÃO DO CONTRATO

A gestão e a fiscalização do objeto contratado serão realizadas conforme o disposto no Decreto Municipal 1742/2023, que "Regulamenta as funções do agente de contratação, da equipe de apoio e da comissão de contratação, suas atribuições e funcionamento, a fiscalização e a gestão dos contratos, e a atuação da assessoria jurídica e do controle interno no âmbito do



PORTO MAUÁ
SISTEMA DE COMPRAS E LICITAÇÕES
RESULTADOS PEDIDO DE COMPRA / SERVIÇO

Impressão: 24/09/2025

Hora: 14:26:49



Município de Porto Mauá, nos termos da Lei Federal nº 14.133/2021” A execução do contrato deverá ser acompanhada por servidor designado pela portaria 213 de 07 de julho de 2025, a quem competirá comunicar as falhas porventura constatadas na execução dos serviços e solicitar a correção das mesmas.

CRITÉRIOS DE MEDIÇÃO E DE PAGAMENTO

As despesas decorrentes desta Cessão não gerarão ônus ao ÓRGÃO PÚBLICO.

O custeio das operações será arcado pelas CONSIGNATÁRIAS devidamente credenciadas ao ÓRGÃO PÚBLICO devidamente ajustadas com a CONTRATADA, que se responsabilizará para enviar esforços com as CONSIGNATÁRIAS modo a viabilizar sua execução.

O SISTEMA estará licenciado para o Município , através de suas secretarias e autarquias na forma de CONCESSÃO NÃO ONEROSA , sem custos ao Município e não poderá ser vendido, transferido, sublicenciado, cedido, arrendado ou alugado pelo ÓRGÃO PÚBLICO a outras empresas ou instituições.

FORMA E CRITÉRIOS DE SELEÇÃO DO FORNECEDOR/PRESTADOR DE SERVIÇO

O fornecedor será selecionado por meio de realização de procedimento de Dispensa de Licitação com fundamento na hipótese do Artigo 75, Inciso II da Lei Federal nº 14.133/2021, considerando que a concessão será sem ônus ao Município, bem, como tratar-se de sistema consolidado junto mercado, demonstrado pelo significativo número de órgão públicos que usufruem deste sistema que possui ampla certificação e capacidade técnica.

Trata-se de serviço comum, a ser contratado mediante dispensa de licitação.

As exigências da Habilitação jurídica e regularidade fiscal e trabalhista são as usuais para a generalidade do objeto.

ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

Para a presente contratação não haverá dispêndio financeiro.

ADEQUAÇÃO ORÇAMENTÁRIA

Para a presente contratação, não haverá dispêndio financeiro, não sendo necessária a apresentação de dotação orçamentária.

ORDENADOR DE DESPESA

DEPARTAMENTO DE COMPRAS

BRUNA GABRIELA WARMBIER

PORTO MAUÁ, Em 24 de Setembro de 2025